



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind controlul
operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare
prin Fondul European de Garantare Agricolă**

Analizând proiectul de Ordonanță privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.156 din 23.08.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, fiind elaborat în temeiul art. 1 pct.II poz.3 din Legea nr.138/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, proiectul creează cadrul juridic și organizatoric pentru aplicarea dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.485/2008 al Consiliului Uniunii Europene din 26 mai 2008 privind controalele efectuate de către statele membre cu privire la operațiunile care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, din perspectiva necesității de stabilire a acelor măsuri menite să permită implementarea corespunzătoare a normelor europene, ca o premisă

esențială a îndeplinirii angajamentelor ce revin României în cadrul procesului de post-aderare.

La nivelul dreptului european original, fundamentul juridic al *Politicii Agricole Comune (PAC)* este instituit de prevederile articolelor 38-44 din Tratatul de la Lisabona, al cărui scop îl reprezintă „*menținerea și dezvoltarea unui sistem agricol modern, care să asigure un nivel de viață echitabil populației rurale...*”. În contextul acestor prevederi instituționale, unul din instrumentele esențiale ale Politicii Agricole Comune, în afara problematicilor comune a piețelor agricole concomitent cu politica socio-structurală, îl reprezintă politica sprijinului financiar, susținută de Uniunea Europeană și asigurată de statele membre, în conformitate cu principiul proporționalității.

Din punct de vedere al dreptului european derivat, proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate normelor europene din segmentele legislative subsumate Politicii Agricole Comune, în segmentul legislației europene - Fondul European de Garantare Agricolă, secțiunea - Garantare .

În acest context, în dezvoltarea procedurilor specifice, necesare asigurării unui sistem de implementare eficient și conform cerințelor Uniunii Europene, se desprinde cu necesitate concluzia potrivit căreia, în plan funcțional, se impune finalizarea unui mecanism intern eficient al controlului operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare al FEAGA.

La nivelul dreptului european derivat, direct aplicabil obiectului de reglementare al proiectului, semnalăm existența **Regulamentului (CE) nr. 485/2008 adoptat de Consiliul Uniunii Europene privind controalele efectuate de către statele membre cu privire la operațiunile care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 143/03.06.2008.**

Așa cum se precizează în cuprinsul Notei de fundamentare prin proiect se urmărește reorganizarea și consolidarea Compartimentului controlului fondurilor europene din cadrul Ministerului Agriculturii și a Dezvoltării Rurale, responsabil cu supravegherea aplicării și implementării dispozițiilor Regulamentului Consiliului (CE) nr.495/2008, în ceea ce privește efectuarea și coordonarea controalelor ex-post a întreprinderilor care derulează și sunt implicate în operațiuni cu fonduri FEAGA, stabilirea organismelor de control din cadrul

ministerului de resort, în vederea completării actualului cadru juridic pentru efectuarea controalelor ex-post a plăților din sistemul de finanțare european și ca urmare a respectării recomandărilor experților misiunii de audit financiar din cadrul Direcției Generale de Agricultură și Dezvoltare Rurală a Comisiei Europene.

Sub aspectul compatibilității cu prevederile actului juridic european, în general, proiectul se conformează acestora, fiind preluate și implementate măsurile de punere în aplicare a dispozițiilor Regulamentului.

Semnalăm totuși că, potrivit **art.1 alin.(2) și (5) din Regulament**, fiecare *stat membru trebuie să desemneze un serviciu specializat pentru urmărirea aplicării prevederilor actului juridic european, care exercită acțiunile de control prin personal propriu și coordonează acțiunile de control realizate de alte servicii.*

Din cuprinsul proiectului nu rezultă că aceste măsuri sunt respectate (art.3 din proiect) astfel încât, în vederea evitării oricărui confuzii de ordin funcțional, considerăm necesară atât **nominalizarea structurii specializate și înlocuirea în textul art.3 a abrevierilor „MADR” și „SCEP” cu denumirea efectivă a acestui serviciu specializat**, cât și semnalarea tuturor elementelor de funcționare a acestei structuri impuse prin dispozițiile art.11 din Regulamentul sus menționat.

3. La formula introductivă, pentru unitatea redactării, este necesară reformularea primei părți, astfel:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.1 pct.II poz.3 din Legea nr.138/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe”.

4. La art.1 alin.(1), pentru un plus de rigoare normativă, textul trebuie să prevadă și datele de identificare a Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care a fost publicat Regulamentul nr.485/2008. Propunem, de aceea, introducerea, după expresia „prin Fondul European de Garantare Agricolă”, a sintagmei „publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.143, din 3 iunie 2008.

Totodată, pentru respectarea exigențelor stilului normativ, sugerăm înlocuirea expresiei „numit în continuare” cu sintagma „**denumit** în continuare”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(4)**, pentru unitatea redactării, propunem înlocuirea expresiei „menționate la alin. (3)”, cu sintagma „**prevăzute** la alin.(3)”.

5. Semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este recomandată alcătuirea capitolelor dintr-un singur articol, așa cum este cazul **Cap.II** și a **Cap.V**. De altfel, structurarea pe capitole este specifică actelor normative de mare întindere, ceea ce nu este cazul prezentului proiect.

6. La **art.7 alin.(2)**, pentru unitatea redactării, propunem eliminarea sintagmei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.622 din 30.08.2003”, redată după titlul Ordonanței Guvernului nr.78/2003.

7. La **art.11 lit.e)**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „alte încăperi ale întreprinderii”, cu sintagma „**precum și în** alte încăperi”.

8. Semnalăm că, pentru o mai bună sistematizare a normelor, precum și pentru unitate în redactare cu actele normative cu obiect de reglementare similar, dispoziția din cuprinsul **art.12** referitoare la agenții constatatori ai contravențiilor ar trebui prevăzută după norma de stabilire a contravențiilor din art.13, în următoarea redactare:

„**Art.13.** - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.12 se fac de către personalul din cadrul organelor de control”.

Pe cale de consecință, actualul **art.13** va deveni art.12.

9. La actualul **art.13 alin.(1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „art.11 literele a) - c)” trebuie redată sub forma „art.11 lit.a) - c)”.

La **alin.(3)**, pentru corelare cu dispozițiile art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, expresia „în termen de 48 de ore” trebuie înlocuită cu sintagma „în termen de **cel mult** 48 de ore”.

10. La **art.17**, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.17.** - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului finanțelor publice se adoptă normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe”.

Menționăm că, potrivit prevederilor art.55 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, în cazul în care, pentru punerea în aplicare a unui act normativ, sunt prevăzute norme de aplicare, în cuprinsul

acestui se va stabili un termen de elaborare care să nu depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ.

11. La **art.18**, pentru rigoarea redactării, propunem înlocuirea sintagmei finale „în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe” cu sintagma „**la 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe**”.

12. La **art.19**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„**Art.19.** - La **articolul 3** din Legea nr.1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.162 din 25 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare, **după litera Ț)** se introduce o nouă literă, lit.u), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, textul propus.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.1071/24.08.2010